

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
FACULTAD DE ECONOMÍA

ECONOMÍA PÚBLICA

Programa de Estudios de Asignatura

Clave: 0703. **Número de créditos:** 06
Duración del curso: 32 sesiones
Sesiones por semana: 2
Horas de teoría por semana: 3
Semestre en que se imparte: Séptimo a Décimo
Asignatura: Obligatoria de Área de Concentración

Elaboró: MAURO RODRÍGUEZ GARCÍA
Fecha de elaboración: Agosto de 2008, con apego
al Programa de Asignatura de la División de
Estudios Profesionales del año 2004.
Fecha de última revisión: Enero de 2017.

PRESENTACIÓN

La comprensión analítica de las expresiones y especificidades de la intervención del gobierno en la economía requiere el estudio de los tópicos de la asignatura *Economía Pública*, cuyo aprendizaje consolidado y amplia la base teórica requerida por el futuro economista, al contribuir a habilitarlo para un buen desempeño profesional en el sector público.

Por su contenido y función en el Plan de Estudios de la carrera, la asignatura en ciernes tiene un carácter principalmente teórico, en tanto su respectivo temario constituye en parte una profundización cognitiva de los temas examinados en la materia *Finanzas Públicas*, antecedente obligado para un aprendizaje eficiente, aunque también amplía la gama de temas, conforme al horizonte analítico de la economía pública moderna.

OBJETIVO TERMINAL

Al concluir el curso el estudiante será capaz de explicar, con sólidos fundamentos teóricos, la injerencia gubernamental en ámbitos específicos de la provisión de bienes y servicios, la regulación de las actividades económicas y la aplicación de tributos en diversos puntos del circuito económico.

OBJETIVOS PARTICULARES

Al concluir el curso, el estudiante estará en posibilidad de:

- Explicar diversas teorías y enfoques económicos del Estado.
- Analizar las formas de intervención del sector público en la producción y provisión de bienes y servicios.
- Analizar los rubros específicos de gasto público en la sociedad moderna, así como sus efectos en el comportamiento de los agentes.
- Examinar las diferentes formas de imposición y sus efectos en la conducta de los agentes.

ELEMENTOS PARA EVALUACIÓN DEL CURSO

Este programa y su cronograma se refieren a la evaluación del curso *Economía Pública* mediante un examen extraordinario, cuya versión escrita se constituye por un conjunto de reactivos a responderse en la fecha y hora establecida para el examen, por la autoridad académica. Los reactivos

interrogan sobre los temas del programa de estudios de la materia, la mayor parte de ellos del tipo opción múltiple, aunque los hay de respuesta a desarrollar. La evaluación del examen extraordinario hace corresponder la cantidad de reactivos con la escala de calificaciones oficialmente establecida en nuestra Universidad Nacional.

Del cronograma de actividades que aparece en la siguiente página, considérese las unidades temáticas, los contenidos, los objetivos específicos y la bibliografía como el programa de la asignatura. La información de las restantes columnas considérense sólo como información.

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

- Albi, Emilio *et al*, *Economía Pública*, tomo II, Barcelona, Ariel, 2000.
 Ayala Espino, José, *Mercado, Elección Pública e Instituciones*, México, Miguel Ángel Porrúa/FE-UNAM, 1997.
 Minnick, Barry M., *La Economía Política de la Regulación*, México, FCE, 1989.
 Musgrave, Richard A. *et al*, *Hacienda Pública*, México, McGraw-Hill, 5ª ed., 1991.
 Retchkinan Kirk, Benjamín, *Teoría de las Finanzas Públicas*, tt. I y II, México, UNAM, 1987.
 Savas, E.S., *Privatización*, México, Gernika, 2ª ed., 1993.
 Stiglitz, Joseph, *Economía del Sector Público*, Barcelona, Antoni Bosch, 2ª ed., 1997.

BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA*

- Fernández Ordóñez, Miguel A., *La Competencia*, Madrid, Alianza (Materiales # 26), 2000.
 Rodríguez García, Mauro, "Inestabilidad económica e instituciones", en *Investigación Económica* núm. 262, México, FE-UNAM, octubre-diciembre de 2007.
 Rodríguez García, Mauro, "Esencia y actividad económica del Estado en Smith y Hobbes", en revista electrónica *Ciencia Económica* N° 7, en www.economia.unam.mx/cienciaeco.

ECONOMÍA PÚBLICA

Cronograma de Trabajo para la Asignatura

Sesiones	UNIDADES TEMÁTICAS	CONTENIDOS	OBJETIVOS ESPECÍFICOS Al concluir el tema el alumno será capaz de:	ACTIVIDADES DE APRENDIZAJE	RECURSOS DIDÁCTICOS	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA
2 (1ª y 2ª)	Preliminares	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Presentación del profesor ▪ Función de la asignatura en el Plan de Estudios ▪ Elementos para evaluación del curso ▪ Asignación de temas para exposición ▪ Recuperación de conocimientos previos de economía pública 	<ul style="list-style-type: none"> -) Valorar la relación alumno-profesor. -) Conocer la función de la asignatura en el contexto del Plan de Estudios. -) Conocer la dinámica de trabajo del curso y los criterios de evaluación. -) Generar un ambiente de homologación de conocimientos adquiridos en otras asignaturas y necesarios a la presente 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Entrega de control de lectura dirigida ▪ Exposición en grupo ▪ Réplica al expositor ▪ Participación en discusión de temas ▪ Respuesta a examen de conocimientos 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Exposición Oral ▪ Cuadros sinópticos ▪ Diagramas de flujo ▪ Asignación de tema de trabajo final ▪ Uso de proyección de presentaciones 	<p>Cronograma del curso.</p> <p>Programa de Estudio de la Asignatura</p> <p>Plan de Estudios de la carrera</p>
7 (3ª a 9ª)	1 ACTIVIDADES ECONÓMICAS DEL ESTADO	<ul style="list-style-type: none"> 1.1. MECANISMOS ALTERNATIVOS DE PROVISIÓN DE BIENES <ul style="list-style-type: none"> ▪ Bienes: exclusión y consumo ▪ Tipología de bienes: privados, de cuota, colectivos, comunes, preferentes ▪ Sistemas alternativos de provisión de bienes ▪ Mecanismo de mercado y mecanismo del presupuesto 1.2. EL INTERÉS PÚBLICO 1.3. REGULACIÓN ECONÓMICA <ul style="list-style-type: none"> ▪ Proceso regulatorio ▪ Algunas teorías regulatorias 1.4. EMPRESA PÚBLICA <ul style="list-style-type: none"> ▪ Principios de la empresa pública ▪ Tipos de organismos públicos 	<ul style="list-style-type: none"> a) Examinar una tipología de bienes que permita distinguir la posibilidad de su producción y provisión pública o privada b) Conceptualizar la noción interés público como instrumento para valorar la pertinencia de la intervención estatal en la economía c) Analizar los rasgos del proceso regulatorio del Estado sobre actividades económicas d) Valorar la provisión de bienes o servicios por el sector privado <i>versus</i> por el sector público 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Entrega de control de lectura dirigida ▪ Exposición en grupo ▪ Participación en discusión de temas ▪ Respuesta a examen de conocimientos 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Exposición Oral ▪ Cuadros sinópticos ▪ Diagramas de flujo ▪ Uso de proyección de presentaciones 	<p>Reichkman K. B., <i>Teoría de las finanzas públicas</i>, I, II cap. I, III cap. IV, México, UNAM, 1987.</p> <p>Savas, E.S., <i>Privatización</i>, México, Gemika, 2ª ed., 1993, caps. 3 y 4.</p> <p>Mintick, B. M., <i>La economía política de la regulación</i>, México, FCE, 1989, caps. 1 (secc. 1 y 2), III (secc. 2, 3, 7 y 8) y IV (secc. 1 y 3).</p>
8 (10ª a 17ª)	2 TEORÍAS ECONÓMICAS DEL ESTADO	<ul style="list-style-type: none"> 2.1. TEORÍAS ECONÓMICAS DEL ESTADO <ul style="list-style-type: none"> ▪ Concepciones keynesiana y poskeynesiana ▪ Críticas al keynesianismo ▪ Escala de la elección pública ▪ Neoinstitucionalismo económico 2.2. TEORÍAS DEL CRECIMIENTO DEL ESTADO 	<ul style="list-style-type: none"> a) Valorar opciones teóricas de posibilidades y límites del intervencionismo estatal en la economía b) Comparar diversas concepciones del carácter de la intervención del estado en la economía c) Analizar las causas de la expansión de la actividad económica del gobierno 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Entrega de control de lectura dirigida ▪ Exposición en grupo ▪ Réplica al expositor ▪ Participación en discusión de temas ▪ Respuesta a examen de conocimientos 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Exposición Oral ▪ Cuadros sinópticos ▪ Diagramas de flujo ▪ Uso de proyección de presentaciones 	<p>Ayala E., J., <i>Mercado, elección pública e instituciones</i>, México, Miguel Ángel Porrúa/FE-UNAM, 1996, caps. 3 a 6.</p> <p>Rodríguez G., M., "Inestabilidad económica e instituciones", en <i>Investigaciones Económicas</i> N° 262, México, FE-UNAM, oct-dic. 2007.</p>

Sesiones	UNIDADES TEMÁTICAS	CONTENIDOS	OBJETIVOS ESPECÍFICOS Al concluir el tema el alumno será capaz de:	ACTIVIDADES DE APRENDIZAJE	RECURSOS DIDÁCTICOS	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA
7 (18ª a 24ª)	3 GASTO PÚBLICO SECTORIAL	3.1. SALUD PÚBLICA <ul style="list-style-type: none"> ▪ Provisión del servicio: modelos ▪ Rasgos económicos del servicio 3.2. EDUCACIÓN <ul style="list-style-type: none"> ▪ Rasgos del bien: consumo no exclusivo, externalidades ▪ Eficiencia de su provisión ▪ Impacto en distribución y en equidad social ▪ Teoría del capital humano y teoría del filtro (selección) 3.3. SEGURIDAD SOCIAL <ul style="list-style-type: none"> ▪ 3.4. ASISTENCIA SOCIAL ▪ 3.5. OBRAS PÚBLICAS 3.6. VIVIENDA 3.7. DEFENSA NACIONAL 	a) Distinguir las funciones esencial y social del Estado en la provisión de bienes y servicios sociales b) Determinar los rasgos específicos de distintos bienes y servicios proporcionados por el Estado c) Analizar la provisión pública de diferentes bienes y servicios sociales conforme a los criterios de eficiencia y equidad	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Entrega de control de lectura dirigida ▪ Exposición en grupo ▪ Réplica al expositor ▪ Participación en discusión de temas ▪ Sesión 20: redacción y entrega de primera versión de trabajo final de la asignatura 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Exposición oral ▪ Cuadro Sinópticos ▪ Diagramas de Flujo ▪ Gráficos ▪ Uso de proyección de presentaciones ▪ Revisión de primer avance de trabajo final 	Stiglitz, J., <i>op.cit.</i> , caps. 21 a 23. Musgrave, R.A. <i>et al.</i> , <i>op.cit.</i> , cap.19 a 26. Albi, E. <i>et al.</i> , <i>Economía Pública</i> , t.1, Barcelona, Ariel, 2000, caps. 4 a 8.
8 (25ª a 32ª)	4 BASE TRIBUTARIA Y FINANCIAMIENTO PÚBLICO	4.1. INSTRUMENTOS DE LA BASE TRIBUTARIA <ul style="list-style-type: none"> 4.1.1. Impuesto al ingreso personal 4.1.2. Impuesto al consumo 4.1.3. Impuesto al capital 4.1.4. Impuesto al ingreso de empresas 4.1.5. Impuesto sobre nóminas 4.1.6. Impuesto a la propiedad y a la riqueza 4.1.7. Impuestos sucesorios 4.2. DEUDA PÚBLICA (OPCIONAL)	a) Analizar los impactos y reacciones de agentes ante la tributación en diferentes puntos del circuito económico b) Examinar los criterios del endeudamiento gubernamental	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Entrega de control de lectura dirigida ▪ Exposición en grupo ▪ Réplica al expositor ▪ Participación en discusión de temas ▪ Sesión 25: entrega de segunda versión de trabajo final (corregido) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Exposición oral ▪ Gráficos ▪ Cuadros sinópticos ▪ Recepción de versión definitiva de trabajo final 	Stiglitz, J., <i>op.cit.</i> , caps. 21 a 23. Musgrave, R.A. <i>et al.</i> , <i>op.cit.</i> , cap.19 a 26. Albi, E. <i>et al.</i> , <i>Economía Pública</i> , t.1, Barcelona, Ariel, 2000, caps. 4 a 8.